



ประกาศสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดระยอง
เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนโครงการอาหารกลางวัน
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

ด้วย สำนักงาน ป.ป.ช. ได้รับเรื่องกล่าวหาโรงเรียน กรณีปัญหาการทุจริตต่างๆ ในโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน รวมทั้ง ได้ปรากฏข่าวทางสื่อมวลชนอยู่บ่อยครั้ง ถึงกรณีปัญหาเกี่ยวกับคุณภาพของผลิตภัณฑ์นมโรงเรียนในหลายพื้นที่ ซึ่งอาจจะมีความเชื่อมโยงกับพฤติกรรมทุจริตของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ทั้งนี้ จากการศึกษาพบว่า การบริหารจัดการโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนในปัจจุบันยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร โดยเฉพาะขั้นตอนหรือกระบวนการในการดำเนินการต่างๆ ซึ่งปรากฏปัญหาในทางปฏิบัติหลายประการ อาทิ การจัดสรรสิทธิและพื้นที่ในการจำหน่ายนมโรงเรียนให้แก่ผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการที่อาจจะไม่โปร่งใสและไม่เป็นธรรม รวมถึง อาจมีลักษณะเข้าข่ายเป็นผลประโยชน์ทับซ้อน ตลอดจนปัญหาต่างๆ ในกระบวนการจัดซื้อนมโรงเรียน เช่น การแอบอ้างหรือปลอมแปลงเอกสารของผู้ประกอบการแปรรูปนมที่อาจไม่ได้เข้าร่วมโครงการ การเรียกเก็บเงินค่านมโรงเรียนเต็มจำนวนแต่กลับไม่มีการส่งมอบนม เป็นต้น ซึ่งปัญหาดังกล่าวส่งผลกระทบต่อผู้ที่เกี่ยวข้องหลายฝ่าย โดยเฉพาะเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม และเด็กนักเรียนผู้บริโภคนมโรงเรียน

สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดระยอง ตระหนักถึงสภาพปัญหาดังกล่าว อาศัยอำนาจตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๘/๒๕๖๐ เรื่อง การปฏิรูปการศึกษาในภูมิภาคของกระทรวงศึกษาธิการ สั่ง ณ วันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๐ จึงกำหนดข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กรณีโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียนโครงการอาหารกลางวัน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ดังนี้

๑. การจัดซื้อ

๑.๑ ให้สถานศึกษาในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบในการจัดซื้อนมโรงเรียน ต้องให้ความสำคัญและเข้มงวดในขั้นตอนการส่งมอบและรับมอบนมโรงเรียน เนื่องจากองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) ไม่ได้เป็นผู้ดำเนินการเอง แต่ได้มอบอำนาจให้ผู้ประกอบการแต่ละรายเป็นผู้ปฏิบัติแทน จึงมีโอกาที่จะเกิดการสมยอมการเสนอราคา (ฮั้ว) หรือร่วมมือกันทุจริตระหว่างหน่วยจัดซื้อกับผู้ประกอบการได้

๑.๒ ให้สถานศึกษาจัดทำสัญญาซื้อขายเป็นหนังสือกับผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นมที่ได้รับมอบอำนาจจากองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) โดยวิธีเฉพาะเจาะจงตามกฎหมายกระทรวง เรื่อง กำหนดพัสดุ ที่รัฐต้องส่งเสริมหรือสนับสนุนและกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยวิธีการคัดเลือกและวิธีเฉพาะเจาะจง พ.ศ. ๒๕๖๐ และฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติม

๑.๓ จัดซื้อนมตามราคากลางที่คณะกรรมการกำหนด (มติคณะกรรมการ เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗) ดังนี้

- นมพาสเจอร์ไรส์ ชนิดถุง (๒๐๐ มล.) ถุงละ ๖.๕๘ บาท

- นม ยู.เอช.ที ชนิดกล่อง (๒๐๐ มล.) ถุงละ ๗.๘๒ บาท

ทั้งนี้ ราคาดังกล่าวสามารถเปลี่ยนแปลงได้ตามมติคณะกรรมการ

๑.๔ คณะกรรมการตรวจรับนมฯ ต้องลงชื่อเป็นหลักฐานให้ถูกต้องครบถ้วนตามสัญญาฯ พร้อมเก็บหลักฐาน เพื่อรับการตรวจติดตามจากหน่วยงานต้นสังกัด

/๕. โรงเรียน...

- ๑.๕ โรงเรียนชำระเงินค่านมฯ ให้แก่ผู้ขายเมื่อได้รับมอบนมฯ ถูกต้องครบถ้วน
๑.๖ หากมีปัญหาด้านการจัดซื้อ ให้เสนอต่อคณะกรรมการบริหารโรงเรียน เพื่อพิจารณา

ดำเนินการต่อไป

๑.๗ การจัดทำสัญญาแบ่งเป็นช่วงเปิดภาคเรียน เป็นระยะเวลา ๑๐๐ วัน และช่วงก่อนปิดภาคเรียน เป็นระยะเวลา ๓๐ วัน หรือการบริหารจัดการอื่นใดที่กำหนดให้เด็กนักเรียนได้รับนมครบ ๑๓๐ วัน โดยจัดทำปฏิทินการส่งมอบนม และการดื่มของนักเรียน

๒. การเก็บรักษานมโรงเรียน

๒.๑ นมพาสเจอร์ไรส์ ต้องเก็บไว้ในตู้เย็น หรือหากใช้ถังแช่ต้องเป็นถังแช่ที่สะอาดและใช้น้ำแข็งที่สะอาด และจะต้องดูแลให้นมมีความเย็นที่อุณหภูมิไม่เกิน ๘ องศาเซลเซียส โดยมีเทอร์โมมิเตอร์ (ชนิดก้านเหล็ก) ในการตรวจวัดอุณหภูมิ

๒.๒ นม ยู.เอช.ที. ต้องจัดสถานที่สะอาดสามารถป้องกันสัตว์พาหะโดยบรรจุในลังกระดาษไม่ควรซ้อนลังสูงเกิน ๘ ชั้น หรือกรณีกล่องนมที่ห่อด้วยฟิล์มพลาสติกไม่ควรวางซ้อนสูงเกิน ๕ ชั้น และเก็บรักษาในสภาพที่สะอาดบนชั้นยกสูงจากพื้นอย่างน้อย ๑๐ ซม. หรือวางบนแผ่นรองรับสินค้า รวมทั้งวางเก็บรักษาที่อุณหภูมิไม่เกิน ๔๕ องศาเซลเซียส ในสภาพไม่เปียกชื้น ไม่ถูกแสงแดดโดยตรง ตามคู่มือนมโรงเรียนของ อ.ย.

๓. การแจกจ่ายอาหารเสริม (นม) โรงเรียน

๓.๑ แจกจ่ายนมฯ ให้แก่นักเรียนชั้นอนุบาลปีที่ ๑ ถึงประถมศึกษาปีที่ ๖ ทุกคนที่มีสิทธิ โดยนักเรียนชั้นอนุบาลแจกพร้อมอาหารว่างตามตารางการจัดประสบการณ์ที่กำหนดไว้ นักเรียนชั้นประถมศึกษาปีที่ ๑ - ๖ แจกให้นักเรียนทุกคน และติดตามการดื่มของนักเรียนทุกคน

๓.๒ การแจกจ่ายนมฯ ในวันหยุดเสาร์ - อาทิตย์ และช่วงปิดภาคเรียน เพื่อให้นักเรียนดื่มนมครบ ๑๓๐ วัน ให้แจกจ่ายนมฯ ให้แก่นักเรียนเพื่อนำกลับไปดื่มที่บ้าน

๓.๓ บันทึกการแจกจ่ายนมฯ ให้ถูกต้องครบถ้วน

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นเป็นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๗ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๗

สืบท

(ไชยยันต์ เกิดเหมาะ)

ศึกษาธิการจังหวัดระยอง